**Отчёт о результатах деятельности финансового управления**

**администрации Лесозаводского городского округа за 2016 год**

В 2016 году деятельность финансового управления администрации Лесозаводского городского округа (далее – финансовое управление) была направлена на обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета Лесозаводского городского округа (далее – городской округ), повышение эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса.

Основными полномочиями финансового управления является организация составления, составление проекта бюджета, организация исполнения бюджета и составление отчета об исполнении бюджета городского округа.

Исполнение бюджета городского округа в отчетном году организовано в соответствии с требованиями статьи 215.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе», решения Думы городского округа от 22.12.2015 года № 415-НПА «О бюджете Лесозаводского городского округа на 2016 год и плановый период 2017 и 2018 годов» в условиях кассового обслуживания исполнения бюджета городского округа органами Федерального казначейства по Приморскому краю в системе электронного документооборота с применением электронной цифровой подписи.

В отчетном периоде в целях наиболее полного осуществления расходных обязательств городского округа финансовым управлением внесены на рассмотрение Думы городского округа 6 корректировок бюджета. Каждая корректировка производена в минимальные сроки.

Бюджет городского округа 2016 года по доходам исполнен в сумме 865,2 млн. рублей, что составляет 94,7 % от утвержденных назначений. Рост по сравнению с 2015 годом составил 6,3 млн. рублей. В том числе:

* безвозмездные поступления снизились на 5,7 млн. рублей и составили за отчетный год 481,2 млн. рублей;
* налоговые и неналоговые доходы получены в сумме 384 млн. рублей, рост к уровню доходов 2015 года на 12 млн. рублей.

Доля налоговых и неналоговых доходов в общем объеме доходов местного бюджета составила 44,4 %, удельный вес безвозмездных поступлений – 55,6 %.

По расходам бюджет городского округа исполнен на 824,8 млн. рублей. Бюджет города социально ориентирован – 70,4% (581 млн. руб.) бюджетных средств направлено на исполнение вопросов местного значения в области образования, культуры, физической культуры и спорта. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство, благоустройство города составили 10,3 % бюджетных средств (85 млн. руб.).

Бюджет городского округа за 2016 год исполнен с профицитом в сумме 40,4 млн. руб. Профицит в основном сложился за счет остатка целевых средств на счете бюджета по состоянию на 01.01.2017 года.

В результате реализации финансовым управлением полномочий главного администратора источников внутреннего финансирования дефицита бюджета городского округа в отчетном году произведено гашение кредита в сумме 66 млн. рублей. В тоже время в целях финансирования дефицита местного бюджета в 2016 году привлечены кредитные ресурсы:

- от коммерческого банка в сумме 76,2 млн. рублей, в связи с чем был проведен открытый аукцион в электронной форме на оказание услуг по предоставлению кредитных ресурсов городскому округу,

- от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в сумме 22,4 млн. рублей.

Основными направлениями деятельности финансового управления в отчетном году являлись обеспечение долгосрочной сбалансированности и устойчивости бюджета городского округа, повышении эффективности бюджетных расходов, расширение собственной доходной базы, совершенствование бюджетного процесса, что нашло отражение в следующих конкретных мероприятиях.

В целях повышения эффективности бюджетных расходов бюджет 2016 года был исполнен в программно-целевом формате (в разрезе 14 утвержденных муниципальных программ), повышающем ответственность и заинтересованность исполнителей муниципальных программ в достижении наилучших результатов в рамках ограниченных финансовых ресурсов.В том числе участие в краевых программах обеспечило привлечение в бюджет городского округа дополнительных средств из краевого бюджета в сумме 73,9 млн. руб.

 Наиболее значимым направлением деятельности по повышению эффективности бюджетных расходов городского округа в 2016 году является проведение системной работы по оптимизации действующих расходных обязательств и перераспределению ресурсов на решение наиболее приоритетных задач.

 Одной из приоритетных задач является совершенствование оплаты труда работников культуры, педагогических работников в учреждениях дополнительного образования детей в сфере общего образования и в системе учреждений культуры в целях достижения параметров, установленных Уазами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 № 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики", от 1 июня 2012 года № 761 « О национальной стратегии действий в интересах детей на 2012-2017 годы». Финансовое управление осуществляет контроль за исполнением данных Указов, повышение заработной платы указанных категорий работников муниципальных учреждений осуществляется за счет средств местного бюджета.

Еще одной приоритетной задачей является реализация указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг». В 2016 году действовала программа переселения жителей городского округа из ветхого и аварийного жилья. Финансовое управление, как исполнитель местного бюджета, приняло все меры для обеспечения софинансирования из местного бюджета данной программы.

Изыскание внутренних ресурсов для исполнения Указов Президента Российской Федерации и решения иных приоритетных задач осуществлялось путем оптимизации расходов бюджетной сферы городского округа в соответствии с утвержденным на 2016 год Планом мероприятий, подговленным совместно финансовым управлением и муниципальными учреждениями (утверждён постановлением администрации Лесозаводского городского округа от 01.04.2016 № 356).

Решение имеющихся проблем социально-экономического развития городского округа связано с необходимостью привлечения в бюджет дополнительных доходов. С этой целью финансовым управлением был подготовлен План мероприятий по увеличению налоговых и неналоговых доходов бюджета городского округа на 2016 год, утвержденный постановлением администрации городского округа от 31.12.2015 № 1770. В рамках исполнения Плана финансовым управлением в течение года проводился ежедневный мониторинг налоговых и неналоговых поступлений в целях своевременного реагирования на динамику поступлений и принятия мер по мобилизации доходов в местный бюджет.

В 2016 году проведено 7 заседаний межведомственной комиссии по налоговой и социальной политике, на которых заслушано 39плательщиков, имеющих долги в бюджеты всех уровней и во внебюджетные государственные фонды. По результатам работы комиссии погашена задолженность в сумме 19,3 млн. рублей во все уровни бюджетной системы Российской Федерации и 9,8 млн. рублей в государственные внебюджетные фонды.

Согласно требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации финансовое управление осуществляет исполнение, учет, хранение судебных актов по искам к городскому округу.

Основные задачи, сформулированные в Бюджетных посланиях Президента Российской Федерации, в основных направлениях бюджетной политики городского округа, направлены на повышение доступности и качества муниципальных услуг, в связи с чем в 2016 году под контролем финансового управления всем учреждениям, оказывающим муниципальные услуги, доведены муниципальные задания в соответствии с порядком, установленным администрацией городского округа, утверждены нормативы их финансового обеспечения, произведена оценка их выполнения. При формировании муниципальных заданий была обеспечена увязка объемов и качества муниципальных услуг, оказываемых муниципальными учреждениями городского округа, с объемами бюджетных ассигнований на эти цели.

В течение года финансовым управлением обеспечивалось соблюдение участниками бюджетного процесса единой методологии бюджетного учета и бюджетной отчетности, ежемесячно и ежеквартально осуществлялся прием и проверка на соответствие контрольным соотношениям бюджетной отчетности главных распорядителей средств местного бюджета, сводной бухгалтерской отчетности муниципальных бюджетных и автономных учреждений, органов местного самоуправления.

Годовая бюджетная отчетность по исполнению бюджета городского округа за 2015 год, месячные и квартальные отчеты за 2016 год финансовым управлением представлены в Департамент финансов Приморского края в установленный срок в полном объеме требуемых форм.

Во исполнение статьи 46 Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» финансовым управлением в отчетном году своевременно предоставлены в Думу городского округа сформированые отчеты об исполнении бюджета городского округа за 2015 год, 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2016 года.

Во исполнение положений Бюджетного кодекса Российской Федерации, Федерального закона «Об общих принципах местного самоуправления в Российской Федерации», решения Думы городского округа «Об утверждении Положения «О бюджетном устройстве и бюджетном процессе в Лесозаводском городском округе» в 2016 году финансовым управлением подготовлены материалы для публичных слушаний по отчету об исполнении бюджета городского округа за отчетный 2015 год и по проекту бюджета городского округа на очередной 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов.

 Бюджетному планированию на 2017 год и плановый период 2018-2019 годов предшествовала подготовка финансовым управлением проекта постановления администрации городского округа «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политике в Лесозаводском городском округе на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов» (утверждено 11.08.2016 № 1104).

Чёткие процедуры разработки бюджета, предусмотренные Положением «О бюджетном процессе и бюджетном устройстве в Лесозаводском гордском округе» позволили своевременно сформировать проект бюджета городского округа на очередной финансовый год и плановый период. Решение о бюджете гордского округа на 2017 год и плановый период 2018 и 2019 годов направлено в Думу городского округа в срок до 15 октября 2016 года, утверждено 20.12.2016 года за № 567-НПА.

Бюджет городского округа на очередной бюджетный цикл сформирован как в функциональной, так и в программной классификации расходов на основе утвержденных администрацией городского округа муниципальных программ. Финансовые управление осуществляло контроль за финансово-экономическим обоснованием всех муниципальных программ городского округа, обоснованностью механизмов их реализации и ресурсного обеспечения, взаимосвязью поставленных целей и бюджетных ограничений.

В течение 2016 года финансовым управлением осуществлялся бюджетный контроль за соблюдением бюджетного законодательства главными распорядителями, распорядителями и получателями бюджетных средств, главными администраторами и администраторами доходов бюджета городского округа. Внутренний муниципальный финансовый контроль в городском округе регламентируется постановлением администрации городского округа от 15.05.2014 года № 569а (с изменениями от 30.06.2014 № 768, от 11.12.2015 № 1621 и от 23.08.2016 № 1195).

В целях предварительного контроля финансовым управлением проведены следующие контрольные мероприятия:

- ежедневное санкционирование оплаты денежных обязательств в форме совершения разрешительной надписи (акцепта) после проверки составленных платёжных и иных документов, обосновывающих платёж (оплата производится после устранения выявленных замечаний);

- проверка правильности формирования и утверждения планов финансово-хозяйственной деятельности бюджетных и автономного учреждений (выявленные замечания устранены);

- проверка смет расходов казённых учреждений и органов местного самоуправления (выявленные замечания устранены);

- проверка штатных расписаний (выявленные замечания устранены);

- проверка утвержденных муниципальных заданий бюджетных и автономного учреждений на предмет их соответствия нормативным документам городского округа (выявленные замечания устранены);

- контроль за соответствием заключаемых договоров объемам ассигнований и лимитам бюджетных обязательств при постановке на учёт бюджетных обязательств казённых учреждений.

Реализация последующего контроля финансовым управлением осуществлялась путем проведения проверок муниципальных учреждений и органов местного самоуправления. Проверки проведены по следующим вопросам:

своевременноть и полнота размещения муниципальными учреждениями городского округа информации на официальном сайте bus.gov.ru.;

соблюдение бюджетного законодательства и целевого использования средств местного бюджета;

соблюдение требований Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Для обеспечения эффективного и ответственного управления системой общественных финансов городского округа в 2016 году финансовым управлением на основании постановления «Об утверждении Порядка и Методики бальной оценки качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств в Лесозаводском городском округе, формирования их ежегодного рейтинга на основе указанной оценки», утвержденного 04.03.2014 года за № 379, проведена комплексная оценка качества финансового менеджмента, осуществляемого главными распорядителями средств местного бюджета, за 2015 год, по результатам которой составлен и размещен на официальном сайте городского округа сводный рейтинг качества.

В целях оптимизации перечня действующих налоговых льгот по местным налогам, обеспечения оптимального выбора категорий налогоплательщиков для предоставления поддержки в форме налоговых льгот в 2016 году проведена оценка эффективности налоговых льгот по местным налогам за 2015 год в соответствии с постановлением администрации городского округа от 28 марта 2011 года № 268 «Об утверждении Порядка проведения оценки эффективности налоговых льгот по местным налогам» (в ред. от 11августа 2011 года № 827). Объем недополученных доходов в связи с предоставлением на местном уровне налоговых льгот составил за 2015 год9691,2 тыс. рублей, из которых 99,5 % приходится на организации, финансируемые из местного бюджета.По итогам проведенной оценки установлено, что предоставленные на территории городского округа налоговые льготы по местным налогам являются эффективными. Бюджетныйэффект от предоставления налоговых льгот в данном случае проявляется в экономии бюджетных средств, выделяемых на прямое финансирование уплаты земельного налога, и экономии трансфертных издержек. Социальным эффектом от предоставленной льготы является стабильность работы муниципальных казенных и бюджетных учреждений, органов местного самоуправления и их структурных подразделений, выполнение на должном уровне функциональных задач в интересах населения городского округа.

 Одним из полномочий городского округа по формированию доходов бюджета городского округа является своевременное принятие решений об установлении местных налогов и внесение изменений в данные решения.

В отчетном периоде продолжено совершенствование правовой базы в бюджетной сфере, приведение мунципальных правовых актов в соответствие с законодательством Российской Федерации.

Всего в 2016 году в целях создания правовой основы для сохранения устойчивого состояния муниципальных финансов финансовым управлением подготовлены:

- 13 проектов решений Думы городского округа;

- 14 проектов постановлений администрации городского округа;

- 4 проекта распоряжений администрации городского округа;

- 36 приказов финансового управления.

За 2016 год в финансовое управление поступило 772 документа. Документы, требующие исполнения, исполнены в установленные сроки.

В целях обеспечения прозрачности муниципальной финансовой системы и открытости бюджета и бюджетного процесса финансовым управлением большое внимание уделялось своевременному размещению на сайте городского округа правовых актов городского округа, информации о бюджете городского округа, отчётов о его исполнении.

Для ознакомления граждан с задачами и приоритетными направлениями бюджетной политики, основными условиями формирования и исполнения бюджета, источниками доходов бюджета, обоснованиями бюджетных расходов, планируемыми и достигнутыми результатами использования бюджетных ассигнований, а также вовлечения граждан в обсуждение бюджетных решений финансовым управлением разработан Бюджет для граждан, в доступной для населения форме, по отчету об исполнении бюджета за 2014 и 2015 годы, по бюджетам Лесозаводского городского округа на 2015-2017 годы, 2016-2018 годы и на 2017-2019 годы.

Кроме того, во исполнение Федерального закона от 06 октября 2003 года № 131- ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в газете «Любимый город на берегах Уссури» ежеквартально опубликовалась информация об исполнении бюджета Лесозаводского городского округа и о численности муниципальных служащих органов местного самоуправления, работников муниципальных учреждений, а также о расходах на оплату их труда. Информация предоставлена за 2015 год, первый, второй и третий кварталы 2016 года.